



E/CONF.39/B/59

2 Nov.1962

ORIGINAL : RUSSIAN

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ НАУЧНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ РАЙОНОВ**

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ: В.1

СССР

**ОРГАНИЗАЦИЯ СТАТИСТИКИ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ
ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И КУЛЬТУРЫ**

Составил П. Г. ПОДЪЯЧИХ,
Центральное статистическое управление.

Документы, составленные для Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о применении научных и технических знаний для удовлетворения потребностей менее развитых районов, служат в качестве рабочих документов для этой Конференции. Они опубликованы в том виде, в каком были представлены их составителями, и их содержание и выраженные в них мнения принадлежат их составителям (см. примечания на оборотной стороне).



Организация Объединенных Наций
ВЕНА, 1948 ГОДА
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОТДЕЛ ОБЩЕГО ДЕЛА

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на общих сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

2. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на специализированных сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции только на одном из этих официальных языков.

3. Резюме всех документов в том виде, в каком они были представлены их составителями, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

4. До открытия Конференции документы и резюме не будут выпущены для общего распространения. Они будут опубликованы заблаговременно только в ограниченном числе экземпляров и исключительно для правительственных делегаций и других правомочных участников. Последующие опубликование и рассылка трудов Конференции будут обеспечены в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, как это установлено ее Издательским комитетом.

ОРГАНИЗАЦИЯ СТАТИСТИКИ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ
ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И КУЛЬТУРЫ

П.Г.ПОДЪЯЧИХ, Центральное Статистическое
Управление СССР

I. Население страны — самый ценный ее капитал. В процессе развития экономики человек выступает как главная производительная сила, приводящая в действие средства производства и умножающая материальное богатство страны. При этом целью непрерывного расширения общественного производства в СССР является наиболее полное удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей самого творца богатства — народа; девизом общества является: "Все во имя человека, для блага человека".

В некоторых странах нередко пропагандируются мальтузианские "теории" об отбоявшем росте численности населения в сравнении с ростом производства средств потребления, хотя история развития человеческого общества давно неопровержимо показала, лишний характер этих теорий. Правительства некоторых стран, будучи в плену таких лже теорий, ставят вопрос о широкой разработке мероприятий по приведению уровня рождаемости и численности населения в соответствие с уровнем экономического развития, вместо того, чтобы ставить вопрос наоборот, т.е. об использовании всех достижений науки и техники для такого развития экономики каждого государства, которое бы соответствовало росту его населения. Неотъемлемой чертой развития хозяйства СССР, в том числе и экономики национальных республик, бывших в прошлом отсталыми колониями царской России, на всех исторических этапах являлось обеспечение такого расширения общественного производства, которое бы полностью соответствовало росту численности населения. История развития советских республик — это история непрерывного опережающего роста экономики в сравнении с ростом численности населения. Наглядным показателем этого является то, что рост национального дохода в СССР за период с 1913 г. по 1961 г. в 18 раз превзошел рост численности населения.

В Советском Союзе развитие хозяйственной и культурной жизни, повышение материального благосостояния населения определяется и направляется народнохозяйственными планами. Плановое ведение экономики, контроль за выполнением установленных планов осуществляется посредством создания и совершенствования единого народнохозяйственного учета и статистики. В системе статистических показателей, отражающих состояние и развитие хозяйственной, культурной и политической жизни общества, первое место занимает показатель о численности и составе населения. Подробные и точные данные о численности и составе населения являются основой народнохозяйственного планирования, т.к. при разработке планов развития общественного производства плановые органы исходят из потребностей членов

общества и из наличных трудовых ресурсов для выполнения планов.

Источниками данных о населении являются переписи населения и статистика естественного движения и миграции населения. Переписи дают наиболее точные данные о численности, размещении и составе населения по полу, возрасту, семейному положению, национальности, родному языку, учебе, уровню образования, занятиям, отраслям народного хозяйства, социальным группам и т.д. В межпереписные периоды расчеты численности и важнейших показателей состава населения / по полу, возрасту, социальным группам / проводятся на основе данных статистики естественного движения и миграции населения. С развитием экономики и культуры и расширением тем и показателей народнохозяйственного плана потребность в данных о составе населения непрерывно возрастает.

2. Слабому экономическому развитию царской России соответствовала слабая статистическая служба. Дореволюционная /до 1917 года/ статистика населения основывалась на материалах единственной переписи населения, проведенной в 1897 г., на данных церковной регистрации рождений, смертей и браков при совершении обрядов крещения, отпевания умерших и венчания, а также на данных переселенческой статистики.

Сравнительно полно регистрация рождений, смертей и браков велась тогда только в 50 губерниях Европейской части России, где преобладало население православного вероисповедания; данные регистрации на Кавказе, в Сибири и особенно в Казахстане и Средней Азии / в теперешних Казахской, Узбекской, Таджикской, Киргизской и Туркменской союзных республиках / были крайне неполными в результате обычаев преобладавшего здесь населения мусульманского вероисповедания и наличия кочевого населения. Переселенческая статистика не охватывала всей миграции потому, что основывалась на регистрации переселенцев лишь в главных пунктах путей их следования. Между тем миграция населения на восток в результате аграрного перенаселения имела широкие размеры. Значительным было и "обратное переселение" в результате того, что перенаселенцам органы власти не оказывали помощи в хозяйственном устройстве. Таким образом по Европейской части дореволюционной России статистика населения требовала значительного улучшения, а в Казахстане и Средней Азии она по существу должна была создаваться.

3. Учитывая, что без полных и точных данных о численности, составе и размещении населения невозможно обеспечить успешную работу органов государственного и хозяйственного управления и планирование развития хозяйства и культуры, советское государство с первых же дней своей деятельности приняло меры к серьезному улучшению статистики населения в стране. Менее, чем через 2 месяца после Октябрьской революции / 18 декабря 1917 г. / был издан декрет о введении специальных книг для записи актов гражданского состояния - рождений, смертей, браков, а еще через месяц - /23 января 1918 г. / был издан декрет о передаче функций регистрации этих актов из ведения церкви в ведение гражданских органов. Для получения подробных и точных данных о численности и составе населения уже в 1920 г. была проведена перепись населения, хотя тогда еще не закончилась гражданская война и интервенция капиталистических государств против молодой советской республики. Руководитель государства В.И. Ленин, говоря о значении переписи, заявил, что ее данными будет положена основа советского строительства. В связи с военными действиями перепись охватила немногим более 70% территории страны.

Проведение переписи и мероприятия по улучшению дела регист-

рации актов гражданского состояния заложили фундамент для серьезного улучшения статистики населения, однако, процесс создания хорошо организованной статистики естественного движения и миграции населения, несмотря на серьезное внимание к этому вопросу, потребовал длительного времени. Передача дела регистрации актов гражданского состояния из ведения церкви в ведение гражданских властей ватинулась на несколько лет в связи с тем, что органы власти не имели опыта этой работы и не сразу были найдены правильные организационные формы аппарата регистрации. В сельских местностях эта работа была поручена существовавшему аппарату органов самоуправления, а в городах пришлось создать при органах власти отделы записи актов гражданского состояния /ЗАГС/. Организация этих отделов была закончена к 1923 г. Лишь в республиках Средней Азии и некоторых окраинных районах, где из-за низкой грамотности населения трудно было подобрать работников, отделы в некоторых городах были созданы в более поздние сроки. Вся территория страны была охвачена регистрацией примерно к 1926 г. В настоящее время регистрацию актов в сельских местностях ведут сельские Советы, которых насчитывается 40,6 тыс. / в среднем на сельский Совет приходится около 2,7 тыс. жителей/, а в городских поселениях - отделы при местных исполкомах /5 тыс. отделов, в среднем на отдел приходится около 23 тыс. жителей/.

Полнота регистрации, особенно регистрации умерших в отдельных районах и городах долгие годы оstarляла желать много лучшего. Причиной этого была как неопытность работников регистрации, так и то, что население не привыкло еще своевременно регистрировать рождения и смерти. Органам статистики пришлось длительный период упорно воспитывать работников регистрации и проводить разъяснительную работу среди населения путем проведения собраний, освещения важности вопросов своевременной и полной регистрации в печати, выпуска плакатов и т.д. Особенно длительно разъяснительная работа велась в районах расселения мусульманского населения, где национальные традиции препятствовали своевременной регистрации, особенно умерших.

Наряду с разъяснительной работой, органы статистики систематически, как правило, раз в год проводят выборочные контрольные проверки полноты и правильности регистрации органами ЗАГС рождений, смертей, браков, разводов. Результат этих проверок использовались раньше для внесения поправок в показатели естественного движения населения национальных республик. В настоящее время, когда регистрация стала полной и правильной, проверки проводятся лишь с целью дальнейшего повышения уровня работы.

Для статистической разработки результатов записи актов гражданского состояния в 1919 г. была введена специальная статистическая карточка, в которой на каждого родившегося, умершего, вступившего в брак и разведенного записывался минимум данных; на основе их составлялись сводные данные по территории. В 1926 г. карточка была упразднена, а акты о рождении, смерти, браке и т.п. стали записываться в 2 экз., из которых один хранился в органах ЗАГС, а второй передавался органам статистики для получения данных о естественном движении населения.

4. Программа регистрации с течением времени изменилась. В настоящее время она имеет следующее содержание:

а/ В акте о рождении записывается фамилия, имя, отчество родившегося, пол, время и место рождения, сколько родилось детей /один, двойня, тройня/, живорожденный или мертворожденный, сколько всего детей родилось у матери, из них осталось в живых; об

отце и матери записываются фамилия, имя, отчество, национальность, возраст, род занятий, место работы, место постоянного жительства. Разработка ответов на эти вопросы дает возможность иметь данные о рождаемости в различных группах населения по отдельным районам, городам и областям.

б/ В акте о смерти записывается фамилия, имя, отчество, пол, возраст умершего / для детей моложе 1 года указывается возраст с точностью до дней, для детей умерших до 5 лет указывается время их рождения, национальность, дата смерти, адрес места постоянного жительства, причина смерти.

в/ В акте о браке в отношении каждого вступающего в брак записывается фамилия после брака, фамилия до брака, имя, отчество, национальность, время рождения, место рождения, семейное положение / в браке не состоял, вдов, разведен, в какой по счету брак вступает, место постоянного жительства.

г/ В акте о расторжении брака указывается фамилия после расторжения брака, фамилия брачная, имя, отчество, возраст, национальность, в каком по счету регистрируемом браке состояли, когда был заключен расторгаемый брак, место постоянного жительства.

5. О естественном движении населения составляется следующая отчетность:

а/ Районные и городские отделы ЗАГС составляют "Ежемесячную ведомость регистрации актов гражданского состояния" и представляют ее районному инспектору государственной статистики; инспектор после проверки и выписки необходимых для своей работы данных пересылает ведомость в статистическое управление области или республики / если республика не имеет областного деления/. Статистические управления областей и республик на основе этих ведомостей составляют итоговую сводку о числе зарегистрированных родившихся, умерших, браков и разводов; ЦСУ союзных республик сводку представляет в ЦСУ СССР. На основе этих данных имеется возможность ежемесячно знать об уровне рождаемости и смертности, числе вступивших в брак и расторгнувших брак в стране в целом, отдельных республиках, областях, районах, городах.

б/ Для систематического наблюдения за изменениями числа умерших от отдельных причин, на основании вторых экземпляров актов о смерти статистическими управлениями областей и республик ежемесячно составляется отчет о числе умерших по основным причинам смерти с выделением умерших детей в возрасте до 1 года. В этих отчетах указывается и число родившихся.

в/ Подробные данные о естественном движении населения получают на основе разработки вторых экземпляров актов гражданского состояния раз в год. При этом получают следующие сведения: общие итоги естественного движения населения за год и по месяцам; о родившихся по возрасту и общественной группе родителей; о родившихся по возрасту и национальности матери; о родившихся по порядку их рождения и возрасту матери; о родившихся у многодетных матерей по общественной группе матери / с выделением работающих матерей /; о родившихся и умерших в данном году по национальности; об умерших по возрасту и полу; об умерших в возрасте до 1 года по полу, числу прожитых дней и месяцев, календарным месяцам смерти и рождения и отдельным причинам смерти; об умерших в возрасте до 5 лет по поколениям; об умерших по полу, возрасту и причинам смерти; о браках по возрасту вступивших в брак и о разводах по возрасту разводящихся и продолжительности расторгнутых браков. Перечисленные показатели с достаточной подробностью характеризуют основ-

ные вопросы воспроизводства населения в СССР. В отдаленные годы показатели годовой разработки расширятся.

6. Наряду с созданием статистики естественного движения населения, организовывалась статистика миграции населения.

В первые годы советской власти в связи с аграрным перенаселением, оставшимся от капитализма, сохранилась старая система стихийного сельскохозяйственного переселения. Плановое развитие экономики страны, рациональное освоение богатств восточных районов и национальных республик способствовало увеличению передвижения населения, особенно с запада на восток, и переселение все более и более стало осуществляться в организованном порядке с соблюдением принципа добровольности. Для руководства делом переселения в 1925 г. был создан Всесоюзный переселенческий Комитет при ЦИК СССР. В первый период работы этого Комитета осуществлялось в основном переселение сельского населения из густонаселенных районов в сельские местности малонаселенных районов. В период предвоенных пятилеток /1929-1941 гг./, по мере реконструкции народного хозяйства и развития индустрии, переселенческие органы стали обеспечивать потребности промышленности, строительства, транспорта и других отраслей в рабочей силе. Переселение сельского населения из села в город приняло широкие размеры. В этих условиях все острее и острее вставал вопрос о создании статистики миграции населения. Прежде всего была значительно улучшена переселенческая статистика, регистрировавшая переселенцев на путях их следования. Число пунктов, где проходила регистрация, было увеличено. По мере развития планового переселения, вместо этой регистрации, была введена отчетность райисполкомов об отправке переселенцев и отчетность колхозов о прибытии переселенцев и их трудоустройстве. Учет прибывших в города и выбывших из них был в ряде мест введен еще в 1923 г. В 1932 г., когда начался бурный рост численности населения городов за счет миграции в связи с интенсивным развитием промышленности, было принято постановление о ведении домовых книг домоуправлениями и хозяевами домов и обязательной регистрации в них прибывающего населения и выбывающих. При этом составляются адресные листки, имеющие отрывные талоны с данными, необходимыми для статистической разработки сведений о каждом прибывающем в городские поселения и выбывающем из них. В последние годы учет прибывающих и выбывающих организован и в сельских местностях. Таким образом, сейчас и по городу и по селу основным источником данных для статистической миграции являются отрывные талоны адресных листков на прибывших и выбывших, составляемые на лиц в возрасте 16 лет и более.

Содержание адресного листка и отрывного талона на прибывшего следующее: фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения, пол, национальность, откуда прибыл, цель прибытия /на работу, учебу, в отпуск, лечение и т.п./ и на какой срок, место прописки, место работы, занятие, сведения о прибывших детях до 16 лет. Аналогичные вопросы содержатся в отрывных талонах на выбывших.

Разработка ответов на эти вопросы дает возможность получить статистические данные по стране и отдельным республикам и областям: о численности прибывших из других мест /с указанием из каких именно/, выбывших в другие места, т.е. о миграционных потоках, о механическом приросте, о половом, возрастном и социальном составе передвигающегося населения, о причинах передвижения и сезонности его. Краткие данные о миграции переселения подсчитываются ежеквартально, подробные - в годовых разработках.

В целях обеспечения точности данных о передвигающемся населении органы статистики систематически / не реже раза в год / проводят контрольные проверки полноты прописки и выписки по выборочному кругу домовладений в городских поселениях и населенных пунктах в сельских местностях.

7. Наряду с регистрацией естественного движения и миграции населения, в СССР ведется текущий учет населения. В городских поселениях домоуправления и домохозяева ведут, как уже было сказано, домовые книги, содержащие поквартирные записи жильцов дома, а в сельской местности сельские Советы ведут книги похозяйственного учета, в которых по каждому хозяйству имеются записи о каждом члене семьи. В эти записи периодически вносятся изменения: исключаются умершие и выбывшие и вписываются рожденные и прибывшие. Похозяйственные книги были введены в 1935-1938 гг.

Записи в домовых книгах городских поселений содержат фамилию, имя, отчество, дату рождения, место рождения, место работы и занятия. Записи в хозяйственных книгах сельских местностей содержат следующие основные сведения: фамилия, имя, отчество, пол, год и месяц рождения, место работы, в качестве кого и с какого времени работает, где учится и в каком классе или на каком курсе.

Записи в домовых или хозяйственных книгах используются не только органами местной администрации в текущей работе, но и для получения в необходимых случаях данных о составе населения, прежде всего по полу, возрасту и общественным группам. Эти данные, наряду с показателями естественного движения и миграции населения, используются для расчетов численности и состава населения в межпереписные периоды. Кроме того в этих расчетах используются данные о возрастном составе населения 18 лет и старше, получаемые на основе списков избирателей.

На основе этих источников ЦСУ рассчитало и опубликовало численность населения СССР на апрель 1956 г. в размере 200,9 млн. человек; расчет на январь 1959 г. дал численность в 208 млн. человек. Перепись на 15 января 1959 г. учтено в СССР 208,8 млн. человек. Это небольшое отклонение первоначальных расчетов от уточненной численности свидетельствует о надежности указанных источников для перспективных расчетов.

8. В связи с тем, что развитие экономики СССР определяется народнохозяйственным планом, причем планы составляются на длительные периоды, большое значение приобретает перспективное исчисление численности и состава населения, т.е. определение будущей численности и возрастно-полового состава городского и сельского населения по СССР в целом, по союзным республикам и экономическим районам. Последнее перспективное исчисление охватило период с 1961 г. по 1980 г.

При перспективном исчислении населения прежде всего учитываются изменения в возрастной структуре населения по мере перехода одного возраста в другой. В связи с этим исчисление перспективной части населения по всем возрастам, кроме детей до 1 года, производится по методу передвижки возрастов с помощью коэффициентов дожития, показывающих сколько из живущих в каждом данном возрасте доживет через год до следующего возраста. Это означает, что технически весь расчет населения от года и старше сводится к умножению численности однолетних возрастов на соответствующий для каждого возраста коэффициент дожития. В коэффициентах дожития для каждого возраста заложен неизменный уровень смертности на весь перспективный период, равный исходному уровню смертности.

Расчет ожидаемых чисел родившихся на предстоящие годы основан на специальных коэффициентах рождаемости /плодовитости/, показывающих среднее число родившихся на 1000 женщин определенного возраста / в пределах 15-49 лет/. При перспективных расчетах численности родившихся исчисляются по каждому возрасту или по возрастным группам женщин, т.к. рождаемость и численность женщин в отдельных возрастах в пределах 15-49 лет значительно меняются. Сумма чисел родившихся у матерей 15-49 лет по годам дает предполагаемое число родившихся на каждый предстоящий год. Это число распределяется по полу в соответствии с удельным весом мальчиков и девочек среди родившихся, а затем из него исключаются умершие на первом году жизни. В результате получается численность детей в возрасте до 1 года.

Этот расчет на будущие годы является лишь первым этапом перспективного исчисления или "демографическим прогнозом". Для получения более точной перспективной численности населения нужно в демографический прогноз ввести поправки и уточнения на основе плановых демографических и экономических проектировок.

Прежде всего в этих расчетах необходимо учесть в какой мере понизится за рассматриваемый перспективный период смертность населения по отдельным возрастам. Необходимо учитывать возможности медицины к снижению смертности от отдельных заболеваний, а также влияние на смертность улучшения экономического положения населения / увеличение доходов, улучшение питания и жилищных условий/. В перспективных расчетах по СССР на 1961-1980 гг. предусмотрено, например, значительное снижение смертности детей в возрасте до 1 года / в настоящее время детская смертность в СССР составляет 32 умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся.

Вторым важнейшим вопросом расчета является правильное определение уровня рождаемости. Здесь должны быть учтены факторы, действующие на рождаемость как в сторону повышения, так и в сторону снижения. Планируемое значительное улучшение благосостояния и жилищных условий, а также улучшение соотношения между численностью мужчин и женщин будет способствовать увеличению рождаемости. В то же время дальнейшее развитие промышленности и связанных с ней отраслей будет сопровождаться значительным ростом численности городского населения за счет сельского, среди которого будут значительные резервы рабочей силы в связи с планируемым ростом производительности труда на базе его механизации; рост численности городского и уменьшение численности сельского населения будет означать снижение среднего уровня рождаемости, т.к. уровень рождаемости в городе ниже, чем в селе.

Учет всех причин изменения рождаемости и смертности и определение на основе их правильных уровней смертности и рождаемости является основным содержанием и основной трудностью второго этапа перспективного расчета.

В-третьих, при этом расчете должны быть учтены планируемые изменения в размещении производительных сил и размеры связанной с этим миграции населения из села в город.

Второй этап расчетов предполагает обязательное участие в нем наряду с демографами, экономистов-плановиков и специалистов медицины.

9 ^{Расчет} перспективной численности населения является важнейшей частью перспективного планирования, поскольку основной целью планирования является удовлетворение потребностей населения. Оценка

численности населения по городу и селу с выделением каждой возрастной группы и пола дает исключительно ценные данные для планирования развития экономики и культуры:

а/ Данные о численности населения в трудоспособном возрасте / мужчины 16-59 и женщины 16-54/ позволяют знать изменение трудовых ресурсов и их распределение по территории; эти данные характеризуют источники пополнения рабочей силы в перспективных плановых балансах трудовых ресурсов, на основе которых решаются вопросы дальнейшего развития и размещения производительных сил;

б/ данные о половой и возрастной структуре населения по городу и селу используются в планировании целого ряда показателей различных отраслей - жилищного и коммунального строительства, здравоохранения, производства товаров широкого потребления /расчет детского ассортимента для девочек и мальчиков, подросткового ассортимента, товаров для взрослых/ и т.д.;

в/ изменение численности детей и подростков является основой для планирования развития сети детских лечебных учреждений, детских яслей и садов, общеобразовательных школ и училищ профессионального образования, подготовки медицинского персонала для обслуживания детей, воспитателей, учителей и преподавателей;

Перспективные данные о половой и возрастной структуре населения широко используются научными организациями при разработке научных проблем экономического и социального развития.

10. В некоторых странах данные о естественном движении и миграции населения пытаются получить на основе выборочных наблюдений за краткие периоды времени. В связи с этим следует сказать, что в разных районах, социальных группах и категориях населения / например, среди городского и сельского, постоянного и временного/ показатели естественного движения и миграции населения настолько различны и так значительно изменяются, в зависимости от экономических и политических событий, что выборочные данные могут дать неправильную картину и приведут к ошибочным выводам. Опыт национальных республик Советского Союза показывает, что только хорошо поставленное сплошное наблюдение дает надежные данные о движении населения. Поэтому в каждой стране целесообразно немедленно ставить первоочередной задачей, наряду с проведением переписей населения, организацию сплошной регистрации рождений, смертей, браков, разводов и миграции населения.

